

Spirit of Bosnia / Duh Bosne

An International, Interdisciplinary, Bilingual, Online Journal
Me?unarodni, interdisciplinarni, dvojezi?ni, online ?asopis

Politi?ke refleksije

Nikola Kova?

BOSNA I HERCEGOVINA U SVJETLU EVROPSKIH INTEGRACIJA

Brojne rasprave na skupovima posve?enim politi?koj situaciji u Bosni i Hercegovini nose obilježje apstraktnog teorijskog razmatranja, pri ?emu se ne vodi ra?una o uzrocima koji su zemlju doveli do mrtve ta?ke, sa koje se ne može naprijed, a nazad se nema kud. Zato je pozivanje na ?injenice koje je istorija u Bosni i Hercegovini verifikovala svojim krvavim pe?atom, jedini na?in autenti?nog promišljanja i nau?ne objektivacije savremene bosanskohercegova?ke realnosti. O Bosni i Hercegovini se može govoriti jedino iz dubine njenog iskustva, dijele?i užase njene tragedije.

Moja razmišljanja polaze od ?injenice da je Bosna i Hercegovina bila napadnuta i napuštena. Kako je napadnuta najbolje potvr?uju obrazloženja presuda Krivi?nog suda za ratne zlo?ine u Hagu: u njima je okvalifikovan karakter ratnih sukoba u Bosni i Hercegovini, ukazano na po?inioce zlo?ina i imenovani gospodari rata. Bosna i Hercegovina je i napuštena, jer me?unarodna zajednica nije preduzela odgovaraju?e mjere da sprije?i masovne progone, masakre i genocid. Zahvaljuju?i svojim vojnim potencijalima, ona je to mogla u?initi, a prema odredbama Povelje UN – ona je bila dužna da odbrani napadnutu ?lanicu OUN. Me?utim, spori mehanizmi me?unarodnih institucija zakasnili su 1992. godine da sprije?e sukobe i zaštite civilno stanovništvo, kao što kasne i danas kad je Bosna i Hercegovina prakti?no podijeljena. Me?unarodna zajednica još vjeruje da su dovoljne neke kozmeti?ke intervencije u Ustavu pa da Bosna i Hercegovina postane Švajcarska: umjesto radikalnih mjera, ona traga za palijativnim rješenjima, kao što je 1992. umjesto vojne intervencija razradila plan humanitarne pomo?i.

Bosna i Hercegovina ne može posti?i potreban stepen pravne i politi?ke stabilnosti sve dok postoje dvije države u Državi. Ta kontradiktorna i apsurdna situacija je i logi?ki neodrživa; ona je i ljudski uvredljiva, jer su granice izme?u entiteta povu?ene linijom razdvajanja ratnih operacija. Granice se, me?utim, druk?ije trasiraju, vode?i ra?una o istorijskim, prirodnim, ekonomskim i drugim faktorima. Bosna i Hercegovina, naime, ni pod tu?im upravama nikad nije bila podijeljena po etni?kom osnovu. Danas, nakon etnizacije teritorija i masovnih progona stanovništva, paradržavna tvorevina Republika srpska postoji kao ratni plijen agresora i ostvarenje onih hegemonisti?kih težnji zbog kojih je i došlo do sukoba 1992. godine.

Sigurnosti zemlje svakako ne može doprinijeti ni postojanje dviju etni?kih policija, kao što ni unapre?enju kulture ne može pomo?i desetak ministarstava za kulturu ni rad “dviju škola pod istim krovom”. Zar je mogu?e o?ekivati privredni napredak kad su svi temeljni sistemi (elektroprivreda, transport, komunikacije) kao i poreski i carinski sistemi udvostru?eni ili utrostru?eni? Zar lokalne

vlasti mogu raspolagati društvenom imovinom kao privatnom svojinom kad je ta imovina sticana trudom i sredstvima ?itave bivše društvene zajednice?

Ovakav model društva nisu željeli narodi Bosne i Hercegovine. Ustav Bosne i Hercegovine nije donesen u Skupštini Bosne i Hercegovine nego je oktroisan u Dejtonu: on ne izražava duh i volju svih naroda Bosne i Hercegovine, niti je napravljen po njegovoj mjeri.

Sprovo?enje tog ustava povjereno je UNPROFOR-u, SFOR-u, IFORU-u i njihovom civilnom krilu OSCE-u. Misija UNPROFOR-a, od samog dolaska u Bosnu i Hercegovinu, bila je i kontradiktorna i apsurdna: vojne snage su trebale da održe mir (peace keeping) u situaciji kad je bjesnio rat na ?itavoj teritoriji Bosne i Hercegovine. Umjesto da zavedu mir (peace making) snage me?unarodne zajednice vršile su monitoring i kontrolisale razvoj vojnih operacija s ciljem da se teritorija Bosne i Hercegovine etni?ki podijeli.

Sa takvim pritiskom me?unarodnog faktora i gotovim rješenjima donesenim mimo volje naroda i uprkos istorijskom iskustvu, Bosna i Hercegovina danas živi u svijetu posljedica, post festum , kad je sve svršeno i kad su intervencije gotovo nemogu?e. Uspostavljeno je ?injeno stanje koje je na dobrom putu da postane i pravno stanje. Podjela države koja je izgledala kao privremeno rješenje, pretvorila se u trajno stanje paradržavnih ustanova. Rat je završen, a antagonizmi su ostali; ideja podjele i etni?kog zaokruženja teritorija ozakonjena je dejtonskim granicama entiteta. Dejton je legalizovao svršeni ?in, nakon što je prethodno proglasio svršetak rata bez pobjednika i pobije?enih i odredio procenete teritorijalnog razgrani?enja entiteta. Na tim osnovama i sa tim pretpostavkama ne može se graditi demokratska država; Bosna i Hercegovina je lišena mogućnosti strateškog razvoja ideje države i obnove duha njenih demokratskih ustanova. Jednom rije?ju, Dejtonski sporazum je danas postao prepreka i politi?kom i privrednom razvoju Bosne i Hercegovine kao i smetnja stabilizaciji regiona. Zato se s pravom može postaviti pitanje: zašto se danas Dejtonski sporazum ?ita kao normativni akt, a ne tuma?i kao evolutivni dokumenat, utoliko više što niko od glavnih potpisnika tog sporazuma nije me?u živima? Osim toga, situaciju u Bosni i Hercegovini je fiksirala i odredila me?unarodna zajednica i, prema tome, ona ima i pravnu i moralnu obavezu da omogu?i narodima Bosne i Hercegovine da prona?u najbolji put ka Evropi, a ne da je prepuštaju samovolji lokalnih lidera od kojih mnogi, još i danas, zagovaraju ideje koje su dovele do sukoba 1992. godine.

Me?unarodna zajednica se služi obe?anjima (koja se ne ostvaruju), istrošenim stereotipima (koji nisu nigdje uspjeli, od Minhena 1938. do Kipra u naše vrijeme), prijetnjama i sankcijama (koje nemaju velikog efekta); ona sudi ratnim zlo?incima, ali njihova paradržavna tvorevina, kao njihov spomenik, nastavlja da živi. Najzad, me?unarodna zajednica mora odgovoriti šta želi u Bosni i Hercegovini – uspostaviti suverenu i teritorijalno jedinstvenu državu ili pacificirati region. Jer, insistiranje na ustavnim amandmanima koji ne zadiru u suštinu problema državne organizacije i njene bezbjednosti jalov je posao; naprotiv, nakon uspostavljanja državne vlasti na cjelokupnoj teritoriji Bosne i Hercegovine i ja?anja njenih centralnih mehanizama, pitanje ustavnih aranžmana postaje tehni?ko pitanje pravnih eksperata.

Ali, i pored prepreka koje proizlaze iz bukvalnog tuma?enja Dejtonskog sporazuma, te uprkos inertnosti me?unarodne zajednice i njenoj indiferentnosti prema agresivnoj retorici nacionalisti?kih lidera, postoje rješenja koja se o?ekuju i za koja se zalažu snage koje poštuju istorijsko-pravni integritet Bosne i Hercegovine i mozai?ki karakter njenih naroda i kulturnih tradicija. Ovdje, prije svega, isti?emo potrebu reintegracije države uz široku lokalnu i komunalnu samoupravu, reduciranje politi?ke birokratije, centralizovanje vitalnih funkcija države, ekonomsku obnovu

zemlje, podsticaj velikim investicionim projektima, modernizaciju velikih privrednih sistema, usmjeravanje investicija u proizvodnju a ne u budžetske potrebe. Ovo su samo neki od zahtjeva koje bi trebalo ispuniti prije nego što Bosnu i Hercegovinu sagledamo u svjetlu evropskih integracija.

PARADOKSI DEJTONA

U Dejtonu je Bosna i Hercegovina dobila ustav za koji nisu glasali poslanici njenog Parlamenta. Ustav je, dakle, oktroisan kao osnov budu?eg državno-pravnog poretka u zemlji koja je tek izašla iz rata. Ta odluka dovoljno govori o politi?kom i pravnom statusu Bosne i Hercegovine unutar evropskih država. Iako su odluke donesene u Dejtonu bile nužne i korisne za prekid rata, one su ostavile dugoro?ne štetne posljedice za razvoj demokratskih odnosa u Bosni i Hercegovini: sporazum, izme?u ostalog, ne definiše karakter rata i izjedna?ava u pravima i agresore i žrtve. Sporazum se, dakle, temelji više na zahtjevima politi?kog pragmatizma nego na imperativima etike i zdravog razuma. A pravednog mira nema bez suo?enja sa istinom i priznanja krivice za po?injene zlo?ine.

Strategija me?unarodne zajednice prema Bosni i Hercegovini bila je u toku sukoba ne samo kontradiktorna nego i duboko nepravedna i nehumana: kad je trebalo zaštititi suverenu državu, ?lanicu UN, me?unarodna zajednica nije pokazala ni najmanje politi?ke volje da onemogu?i etni?ko ?iš?enje, masovne pokolje i genocid; kad je, pak, trebalo okon?ati ratne operacije, me?unarodna zajednica, uz blagoslov UN, u?inila je sve da se agresori izjedna?e sa žrtvama, da podijele teritorije po linijama na kojima su agresori po?inili najve?e zlo?ine nad civilnim stanovništvom. Dejtonski sporazum je na taj na?in legalizovao ratna osvajanja, ?ijih se prednosti agresor ne misli odre?i za pregovara?kim stolom. Dejtonski sporazum je ratifikovao fait accompli , a Bosna i Hercegovina se našla u “svijetu posljedica”, nemo?na pred hiljadama žrtava, nemo?na da uspostavi pravedan i trajan mir. Trajnog mira, me?utim, ne može biti bez zadovoljene pravde, a me?unarodna zajednica je isplanirala da agresiju okon?a bez pobjednika i bez pobije?enog, da “zara?ene strane” podijele odgovornost, da se agresoru ozakoni pravo nad teritorijama koje je osvojio manu militari . Bukvalna primjena Dejtonskog sporazuma nije, dakle, ukinula opasnost od separatisti?kih tendencija, što vodi ka teritorijalnoj, politi?koj, ekonomskoj, kulturnoj podjeli Bosne i Hercegovine, tj. rušenju njenog ustavno-pravnog poretka. Otuda potreba za promjenom odredaba Dejtonskog sporazuma i Ustava Bosne i Hercegovine, koji je rezultat tog sporazuma.

Paradoksalne odluke me?unarodne zajednice nisu ništa manje ni u domenu unutrašnjeg ure?enja zemlje: ona priznaje suverenu Bosnu i Hercegovinu i njen istorijski kontinuitet, ali legalizuje dvije države (istina, ne kao me?unarodne subjekte) u Državi; me?unarodna zajednica, uz pomo? UN, proglašava zašti?ene zone u Bosni i Hercegovini, ali ne poduzima nikakve mjere (osim monitoringa) da bi ih zaštitila; me?unarodna zajednica traga za licima optuženim za zlo?ine po?injene po komandnoj odgovornosti, a stotine ubica i kolja?a su još uvijek na slobodi i obnašaju razne funkcije u Bosni i Hercegovini i drugdje. Me?unarodna zajednica ignoriše pozive preživjelih iz Srebrenice da se utvrdi uloga “plavih šljemova” u pokolju iz jula 95. A prema svim dostupnim dokumentima, za genocid u Srebrenici odgovornost snose isto toliko i predstavnici me?unarodne zajednice koji nisu sprije?ili masakre, kao i Mladi?evi zlo?inci. Ti su paradoksi izraz nekoherentne vanjske politike u me?unarodnoj zajednici: interesi i strategija Amerikanaca nisu bili isti kao interesi Rusa, Francuza ili Engleza; svi su se me?usobno razlikovali kao što su se razlikovali i stavovi njihovih vlada. Te politi?ke razlike za Bosnu i Hercegovinu imale su fatalne posljedice.

Pozivaju?i se na navedene ?injenice i analiziraju?i misiju me?unarodne zajednice na Balkanu, a

posebno u Bosni i Hercegovini, postavlja se logično pitanje: šta Evropa želi da postigne na svom jugo-istočnom poluostrvu? Za posljednjih deset godina pokazala je da želi pacifikaciju regiona; u tome je njen vojni projekat ostvario pun rezultat. Civilni organizmi međunarodne zajednice (OHR, OSCE) nisu uspostavili ni trajan ni pravedan mir, nisu osigurali vladavinu prava i funkcionisanje zajedničkih ustanova, nisu stvorili osnovne pretpostavke za normalan opstanak suverene države, nisu reformisali političke i društvene strukture u cilju jačanja svijesti o građanskom društvu, nisu omogućili povratak izbjeglih i raseljenih lica niti su njihov povratak učinili održivim – ekonomski i bezbjedonosno, nisu priveli pravdi ni najznačajnije ratne zločince. Jednom riječju, nisu stvorili pravne i političke pretpostavke koje bi garantovale trajan mir i jačanje onih snaga koje se zalažu za vladavinu prava i za približavanje evropskim i atlantskim integracionim tokovima.

Paradoksalan je stav međunarodne zajednice i njenog Visokog predstavnika da dozvoli nacionalnim strankama, koje trenutno dominiraju političkom scenom u Bosni i Hercegovini, da u svakodnevnoj parlamentarnoj praksi nastavljaju razbijanje bosanskohercegovačke države političkim sredstvima kao što su to u ratu činile silom oružja. Niko razuman ne može osporavati volju i pravo naroda da se politički organizuje (pa i na nacionalnoj osnovi) u skladu sa svojim interesima, potrebama i tradicijskim težnjama. Ali se ne može prihvatiti praksa manipulisanja narodom, njegovim nacionalnim i patriotskim osjećanjima, stalnim zastrašivanjem od ugroženosti; ne može se tolerisati isticanje nacionalnih interesa na štetu opštih i univerzalnih; ne može se ravnodušno posmatrati jačanje secesionističkih tendencija unutar Države koja ima međunarodni kredibilitet i duboke istorijske korijene svog suvereniteta. Međunarodna zajednica još ne uviđa da isticanje prava na zaštitu nacionalnih interesa ne služi narodu i ne doprinosi učvršćivanju temelja države, nego da prevashodno koristi političkoj oligarhiji koja u umnožavanju funkcija i ustanova vlasti vidi šansu za ožujavanje vlastitih privilegija. Desetogodišnja praksa upravljanja državnim poslovima pokazuje da su vrlo rijetki slučajevi približavanja stavova i usaglašavanja mišljenja između predstavnika triju vladajućih stranaka. Najbanalniji kao i najvažniji problemi, od izgleda pasoša do stvaranja jedinstvene vojske i policije, bili su predmet arbitraže Visokog predstavnika. Na tim pretpostavkama diobâ i lažne odbrane nacionalnih interesa ne može se graditi zajednička pravna država, ne može se ostvariti demokratizacija odnosa ni ideja solidarnosti i međusobnog povjerenja.

Jedan od osnovnih paradoksa politike koju međunarodna zajednica sprovodi u Bosni i Hercegovini, jeste nedostatak strateške vizije razvoja političkog, ekonomskog, kulturnog sistema; to je politika bez ideološke vizije, bez “užene nade” (docta spes), bez otvorenih horizonata; njen operativni krug, obilježen pragmatičkim akcijama i palijativnim rješenjima, ne obuhvata dublje istorijske i kulturne slojeve niti definiše specifične uslove razvoja regija na Balkanu koje kontroliše međunarodna zajednica. I u proteklom ratu i, danas, u nestabilnom miru, međunarodna zajednica uvažava činjenično stanje, a zanemaruje pravno, etičko i kulturološko stanovište. čak i kad bi uspjele njeni projekti i ciljevi (za koje se još ništa pouzdano ne zna), rezultati ne mogu biti isti, na primjer, na Kosovu i u Bosni i Hercegovini. Stoga ni mjere koje predstavnici međunarodne zajednice preduzimaju i primjenjuju ne mogu biti identične na svim teritorijama koje nadgledaju.

Najzad, međunarodna zajednica ima ogromne moralne obaveze prema Bosni i Hercegovini: ako je Bosna i Hercegovina u ratu ostavljena da se sama brani, ona danas ima pravo da od nje zahtijeva pomoć u nalaženju svog puta obnove i svoga mjesta među državama ujedinjene Evrope. To znači da stvori pretpostavke za jačanje demokratskog duha i osnova civilnog društva, za brži ekonomski napredak. Bosna i Hercegovina očekuje od međunarodne zajednice da joj pomogne kako u evropskim državama ne bi doživjela sudbinu ekonomskog protektorata kolonijalnog tipa, nego da svoje potencijalne i realne mogućnosti pretvori u šansu za ravnopravnu saradnju, povezujući – kao

značajno geo-političko i kulturnocivilizacijsko raskršće – jug i sjever Evrope, Istok i Zapad.

NULTI STEPEN PREGOVORA

Brojni sastanci stranačkih lidera sa stranim diplomatima, posebno sa američkim ambasadorom, više liže na političku gestikulaciju nego na racionalan postupak pregovaranja. I jedni i drugi tvrde da je to samo prvi korak u reformi Ustava i da je usvajanje amandmana veći značajan uspjeh. Pri tome i jedni i drugi zanemaruju činjenicu da taj “prvi korak” dolazi nakon više od deset godina od potpisivanja dejtonskog sporazuma. Za to vrijeme u Bosni i Hercegovini su završeni neki ireversibilni procesi: pošto povratak prognanih i obnova suživota nisu ni bili prioritete međunarodne zajednice, teritorije su etnički zaokružene, najveći broj izbjeglica nije se vratio u svoje domove jer im nisu osigurani ni minimalni uslovi za preživljavanje; u zavičaj se danas vraća više mrtvih nego živih, ili se vraćaju oni koji žele da umru u rodnom mjestu. Preostale izbjeglice su najčešće asimilovani emigranti, koji su prihvatili novi zavičaj: njihova djeca se jedva sjećaju da su im roditelji sa Balkana, iz Bosne, iz Hercegovine. A i kad se vraćaju, izbjeglice biraju teritorije gdje je njihov narod u većini. Tako se i ne htijući dovršava proces etničkog čišćenja i teritorijalnog razgraničenja, započet u ratu. Demografska struktura gradova drastično je poremećena: u Ljubinju, Nevesinju, Gacku Rudom, Bileći, Trebinju gotovo da i nema Bošnjaka i Hrvata; u Mostaru i u dolini Neretve procenat Srba je zanemarljivo mali; nekad je Sarajevo bilo drugi grad po broju Srba (poslije Beograda), danas je to – Niko.

Predloženi amandmani na Ustav Bosne i Hercegovine imaju izrazito kozmetički karakter; poznato je da kozmetički postupak može uljepšati lice, ali ga ne može podmladiti. Predloženim promjenama Bosna i Hercegovina ne dobija ni na stabilnosti ni na jedinstvu. Taktičkim promjenama, licitiranjem i međusobnim ustupcima strategija jačanja države nije se ni za dlaku unaprijedila: suverena država postoji samo de iure. Da bi Bosna i Hercegovina postala suverena, treba ukinuti države u državi – Republiku srpsku i Federaciju. Taj kontradiktorni i apsurdni model paradržavnog uređenja pravno je neodrživ, a u praksi se pokazao kao neefikasan, skup i neprimjeren iskustvu i tradiciji triju naroda povezanih brojnim međusobnim vezama. Ipak, politička oligarhija nastoji da očuva status quo i da unutar pogrešnih pretpostavki dođe do pozitivnog rješenja. Taj politički marifetluk može naići na podršku samo kod onih krugova koji su sa sličnim pretpostavkama i počeli rat 1992. godine. Danas je očito da je progon stanovništva poslužio prije svega kao sredstvo i lažni alibi za stvaranje nezavisnih država, za etničko zaokruživanje teritorija, za promociju samozvanih lidera. I dok pokretiči agresije i tvorci Republike srpske čekaju presudu Međunarodnog krivičnog suda u Hagu, rezultati njihove osvajačke politike, u obliku Republike srpske, koriste se svim privilegijama nezavisne države u oblasti kulture, prosvjete, zdravstva, informisanja, poreskih i carinskih obaveza, policijskih nadležnosti.

Međunarodna zajednica, u naizmjeničnoj ulozi tutora, protektora ili posmatrača, više se bavi posljedicama političkog stanja u Bosni i Hercegovini nego njegovim uzrocima, ne pitajući se za aktere koji su to stanje nametnuli narodima Bosne i Hercegovina u obliku Dejtonskog sporazuma. Ne treba zaboraviti da je upravo međunarodna zajednica diktirala dinamiku ratnih sukoba; da je svojom neaktivnošću (ili lošom procjenom) omogućila tragediju Srebrenice; da je odredila procenat teritorija koje pripadaju agresoru za počinjene zločine; da je podijelila državu na dva dijela. Danas ta zajednica odbija odgovornost za model upravljanja koji ne funkcioniše: štaviše, ona daje podršku onim snagama koje verbalno prihvataju ustavne amandmane, a u praksi nastoje da održe autonomnaške privilegije koje im omogućava podijeljena država. Za kritiku međunarodne zajednice nalazimo dovoljno razloga i u iskustvima iz rata u BiH i u praksi upravljanja u miru. U ratu je ona tolerisala pokretače agresije, bila na strani jačega (a ne na strani žrtava), vjerujući da su

“gospodari rata” njeni jedini sagovornici. Danas, u nestabilnom i uslovnom miru, me?unarodna zajednica prihvata logiku nacionalnih dioba i izborne rezultate prema kojima su javne funkcije podijeljene na tri dijela. Strategija me?unarodne zajednice se ne uzdi?e do nivoa refleksije o principima istine i pravde, do razmatranja o dubokim istorijskim uzrocima koji uslovljavaju i oblikuju duhovno i politi?ko bi?e Bosne i Hercegovine. Logika me?unarodne zajednice nije u stanju prihvatiti jedinstvo u razlikama, ne vodi ra?una o solidarnosti koja se ne ra?a iz humanitarne pomo?i, investicijskih programa ili zajmova MMF. To su vrijednosti koje su imanentne bosanskohercegova?koj tradiciji, koje su kroz istoriju odolijevale razli?itim iskušenjima i uvijek trijumfovale zahvaljuju?i snazi svog eti?kog uvjerenja. U razmatranju bosanskohercegova?ke stvarnosti me?unarodna strategija je, o?ito, li?ena eti?ke i kulturnoistorijske dimenzije. I ovdje politi?ki pragmatizam stoji iznad argumenata razuma.

Diobe BiH zapo?ele su prema minhenskom scenariju razbijanja ?ehoslova?ke 1938. godine: suverena dr?ava BiH izgubila je kontrolu nad dijelom teritorije. Nakon agresije, linije razdvajanja ratnih operacija postale su granice zaokru?enja etni?ki “?istih” teritorija. Trenutno diplomatsko ?ongliranje oko sastava Predsjedništva, ja?anja vlade i izbora parlamenta samo je cini?na zabava koja treba da utje?i javnost zbog nedostatka istinskih reformi i poboljšanja ?ivotnog standarda. Sve dok se ne ukinu entitetske granice i ustanove koje ih štite, dok dr?ava ne osigura autoritet vlasti na ?itavoj teritoriji, reforma ?e ostati samo forma politi?kog nadmudrivanja i besmislenog kretanja u krug.

Ako ?elimo jedinstvenu dr?avu Bosnu i Hercegovinu, onda o njenom suverenitetu na ?itavoj teritoriji i o njenom integritetu nema i ne mo?e biti pregovora. Ako ?elimo njen opstanak, to je aksiom o kome se ne diskutuje. Ili je, mo?da, odluka ve? donesena prema scenariju podijeljenog Kipra. Mimo na?eg zanja i protiv na?e volje. To bi samo potvrdilo na?e uvjerenje da ?ivimo u atmosferi istorijskih zabluda.

Jedinstvena dr?ava ne zna?i i centralizovanje ustanova mo?i. Naprotiv, ona podrazumijeva i ?iroku lokalnu samoupravu pod uslovom da ova ne vodi ka ja?anju tendencija lokalisti?ke samovolje na ?tetu op?tih i dr?avnih interesa. Kantonalne ambicije, me?utim, zapo?inju zahtjevom za lokalnom samoupravom u kulturi, školstvu, zdravstvu, policiji, informisanju, a završavaju se separatisti?kim te?njama i teritorijalnim revandikacijama, po principu da “nema identiteta bez entiteta”. Zagovornici o?uvanja entitetskog modela u Republici srpskoj, pri samom pomenu reformi, radikalizuju svoj stav i dovode u pitanje i opstanak BiH u slu?aju ukidanja entiteta: Republika srpska je njihov ratni plijen i prilika da legalizuju osvajanje teritorija i uzurpaciju dobara protjeranog nesrpskog stanovništva, da dru?tvenu imovinu (prirodne resurse, privredne subjekte, kapital i sva inostrana potraživanja) prisvoje, podijele, proglase nacionalnom svojinom Republike srpske.

U višenacionalnoj zajednici Bosne i Hercegovine koncept separatizma, nastao i oja?an ratnim nasiljem i progonom stanovništva, apsurdan je i neodrživ. Apsurdan, jer se protivi ?injenicama vjekovnog koegzistiranja i me?usobnog uva?avanja razli?itih vjera i tradicija; neodrživ, jer moderna Evropa nala?e saradnju i razmjenu me?u dr?avama i narodima bez obzira na njihovo porijeklo i uvjerenja. Pitanje je kako ?e se separatisti dogovarati i sporazumijevati sa strancima ako to nisu u stanju sa sunarodnicima istog porijekla i jezika.

Osim toga, Evropska zajednica tra?i sagovornike u dr?avi a ne u entitetima i regijama; stoga insistiranje na ja?anju entitetskih nadle?nosti samo produbljava politi?ke i nacionalne antagonizme, a sigurno produ?ava rok za prijem BiH u evropske institucije. Separatisti?ke tendencije ne mogu

u?vrstiti državu, a ni u Evropu se ne može sa separatizmima i etnonacionalnim konceptom vlasti. Zahvaljuju?i imperativima ekonomske globalizacije i logici savremene privredne proizvodnje, u Evropi se privrednici i iz najudaljenijih krajeva dogovaraju a preduze?a integrišu; u BiH su i entitetske barijere dovoljne da onemogu?e svaku saradnju i razmjenu. Neshavljivo je da se veliki privredni sistemi (elektroprivreda, komunikacije, transport i dr.) ne žele ujediniti iako to nalažu norme produktivnosti. Ideja nacionalne zatvorenosti poprima nakaradne oblike nacionalisti?ke ideologije isklju?ivosti, voluntarizma, samovolje.

Predloženi amandmani na Ustav BiH više obe?avaju, ukazuju?i na drugu fazu reformi, nego što mijenjaju postoje?e stanje. O radikalnim mjerama, za sada, nema ni govora. Bojim se da ?e u “drugoj fazi” biti prekasno za bilo kakav radikalni potez: entitetske granice ?e se petrificirati (ako se, uz to, ne ostvare i zahtjevi za stvaranjem tre?eg entiteta), a razmjena stanovništva i zaštita vlasništva postati nemogu?a, ?ak i ako bude takvih inicijativa. Bojim se, tako?e, da parcijalne reforme Ustava vode ka definitivnoj legalizaciji podjele Bosne i Hercegovine. Mislim da je ovo bila posljednja prilika da država uspostavi svoj teritorijalni integritet i preuzme funkcije koje joj pripadaju. Sve dok BiH kao država ne dobije svoje ustavno-pravne kompetencije i ostvari pravo upravljanja na ?itavoj državnoj teritoriji, pregovori o ustavnim promjenama osta?e na nultom stepenu, tj. na mrtvoj ta?ki.

© 2007 Nikola Kova?

This essay appeared in a special issue of Forum Bosnae , 38/7, “Unity and Plurality in Europe,” edited by Rusmir Mahmut?ehaji?. We gratefully acknowledge the author and International Forum Bosnia for permission to reprint this work. Tokom rata Nikola Kovac je bio Ministar Obrazovanja, Kulture, Nauke i Sprota. Poslije odlazi za prvog Ambasadora Bosne I Hercegovine u Francuskoj.

The preceding text is copyright of the author and/or translator and is licensed under a Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivs 3.0 Unported License.